

# 深圳路桥

SHEN ZHEN ROAD & BRIDGE GROUP

# 9

2016年  
总第30期

内部刊物 免费交流

深圳路桥  
2016年9月  
总第30期

基层基础年  
深圳市路桥建设集团有限公司  
2016



欢迎扫描关注  
“深圳市路桥建设集团”  
微信公众号二维码

# 营



# 增

## 多措并举全力以赴 打好营改增攻坚战

集团公司已初步营造了“营改增”的有利环境  
我们相信路桥集团有信心打赢这场“营改增”战役  
同时也期待路桥人携手重建管理新秩序、同心共求利润新生点!

内部刊物 免费交流



# 深圳路桥

深圳市路桥建设集团有限公司是一家以“市政、公路工程施工为主，相关产业协同发展”的全资国有多元化集团公司，注册资金 3.05 亿元，属于城市基础设施建设和经营企业，是深圳市市政建设行业重点骨干企业和主导力量。

集团公司现有员工 1100 多人，拥有市政公用工程施工总承包壹级、公路工程施工总承包壹级、土石方工程专业承包壹级、路基专业承包壹级、桥梁工程专业承包贰级、房屋建筑工程施工总承包贰级等资质，并先后通过 ISO9001 质量体系、OHSAS18001 职业安全健康管理体系、ISO14001 环境体系、GB/T50430 建筑施工质量管理体系和国家计量合格认证。下属公司具备城市照明及电器安装、桥梁检测、绿化施工、沥青生产、劳务管理、物业管理等专项业务资质。集团公司资产优良、技术过硬、项目管理能力突出、设备实力雄厚，有 680 台（套）各种先进的大型专业设备。

深圳路桥集团以创优质工程为先导，本着“承一项工程，建一个精品，树一方信誉”的宗旨，树目标、靠技术、重管理，凭借优秀的施工管理能力和专业技能，多年来，积极参与市内外各项工程建设，业务遍及 10 多个省份，先后完成市政道路、公路及其它城市基础设施等中大型建设项目上百个，并有多个项目获得了国家、省市样板工程的称号。

深圳路桥人有着同一个目标——矢志打造深圳唯一、行业领先的集城市市政交通基础设施“养”（养护看管）、“修”（维修改造）、“保”（应急保障）、“建”（工程建设及管理）、“投”（BT/BOT、投资开发和新兴边缘产业）于一体的专业化、信息化、管理型现代城市综合服务商。



## 多措并举全力以赴 打好营改增攻坚战

文 | 本刊编辑部

今年 5 月 1 日，我国在金融业、房地产业、建筑业以及生活服务业等四大领域全面推行“营改增”试点工作。此轮“营改增”不仅在路径、方法、内涵以及改革力度方面呈现出新特点、新层次、新深度，同时也掀起了一股“改革风”。至此，“营改增”改革已由去年的“雁阵排列式”发展为“一字排开式”。

“营改增”，即营业税改征增值税，是供给侧改革的一项重要举措。“营改增”试点改革始于 2012 年，截止 2015 年底我国营改增试点已累计实现减税 6421 亿元。由此可见，“营改增”不仅是我国经济发展的大势所趋，同时也是建设和谐社会的“润滑剂”。进项抵扣等系列措施，不仅有助于砍掉多年来重复征税的“尾巴”，也有利于促进国家经济结构调整，为企业转型升级营造倒逼势力。

环环征税、道道抵扣，看似复杂的增值税，却是政府发给企业的利好大红包。随着我国改革发展进入“攻坚区”、“深水区”，“营改增”也面临着复杂的历史和现实难题。要确保“营改增”工作的顺利开展，一要做好政策的讲解与宣贯；二要制定系统的配套措施；三要开展精细的业务培训。

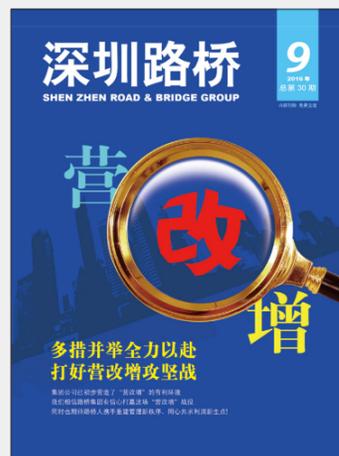
作为建筑施工类企业，在“营改增”改革面前，集团公司将其作为 2016 年的重点工作以及深化改革的关键举措。如何推进营业税的“谢幕”，如何加大改革力度，如何确保改革稳步进行……同样成为集团公司各项工作的重中之重。为此，集团公司领导高度重视、借力而为，相关部门加紧研读、学习宣贯，纷纷主动迎战“营改增”，切实响应国家政策，严格执行政策法规，丝毫不敢松下思想、缓下脚步。

在过去的四个多月里，路桥集团沉着应对、扎实推进“营改增”，多次聚合财务管理、成本运营、工程管理等相关人员探索研讨，最终在集团层面制定了《营改增过渡期实施工作方案》、归类划分了新老工程项目、精心调整了组织架构、系统开展了业务培训。

在财务管理方面，我们主动打造税务管理新模式、制定配套税务管理制度及发票管理新制度；在运营合约管理方面，我们认真梳理了供应商库，拟定了《增值税可抵扣项目清单》、发布了《常用材料验收标准》等配套措施。此外，集团公司还依据新一轮“营改增”的工作需要，在行业内率先将“营改增”应用于具体工程项目的日常管理之中，并及时升级完善信息化管理系统和 EAS 财务管理系统。

经过四个多月的探索与努力，集团公司已初步营造了“营改增”的有利环境，相关工作人员也充分认识到“营改增”的利好作用及其对集团公司管理提出的新要求、新挑战。我们相信路桥集团有信心打赢这场“营改增”战役，同时也期待路桥人携手重建管理新秩序、同心共求利润新生点！

# CONTENTS 目录



登记证号：粤内登字 B 罗湖第 1002 号

主办：深圳市路桥建设集团有限公司  
地址：广东省深圳市泥岗东路红岗东村  
路桥大厦  
电话：86-0755-25903217 25903043  
传真：86-0755-25903024  
网址：www.szljqt.com  
印刷单位：深圳市月彩星印刷有限公司

## 编委会

编委会主任：刘声向  
编委会副主任：陈文娴 姜树学 廖立基  
陈汉宏 刘金友 铁 英  
编委会成员：袁海波 李绍宏 闵 丽  
翁开翔 王 媛 梁尔泰  
吴成金 李志勇 谢秀林  
张建民 赵夕朝 何 能  
张武生 黄伟强 刘永才  
罗 伟 曾 华 李宝泉  
何 堃 邓志军 付凤刚  
钱 勇 余 健 贾樟禄  
黎 军 吴永忠 梁 敏  
杨培茂 周鸿翔 池剑华  
邵苏川 郑 芳 刘希伟  
连约粤 凌育伦 熊予宁  
李信琼 李曦临 周红兵  
赖超梁

## 编辑部

主 编：陈文娴  
副 主 编：梁尔泰  
执行主编：吴成金  
责任编辑：徐佳丽 尹张源  
编 辑：宋兴明 肖志龙  
摄 影：张锐军 廖俊武 杨顺生

内部刊物 免费交流

## 开卷有话

1 多措并举全力以赴 打好营改增攻坚战

## 要闻聚焦

4 借机营改增 实现管控能力再提升  
7 规范企业经营方式 防范会计核算风险  
10 加强学习 紧密沟通 积极应对营改增  
12 从容面对营改增 运营成本平稳行  
14 超前谋划 全面考虑 合力推进营改增  
16 我眼中的“营改增”

## 先锋园地

24 我眼中的阿贺  
26 寒冬腊月去东北  
27 我和南昌有个约定

## 法律视窗

28 企业拒不履行法院生效判决的法律责任之法律分析

## 读书时间

34 腐败的罪与罚  
36 养廉重在自律 修身重在自励  
37 不忘初心 做崇廉拒腐的合格党员  
38 将廉洁自律坚持到底  
39 廉洁为民 清正修身  
40 纪律的生命就在于遵守



## 借机营改增 实现管控能力再提升

文 / 集团公司运营总监 闵丽



2016年对于所有建筑施工企业来说是不平静的一年，自5月1日开始建筑业全面实施营改增，此项税制改革将对建筑企业的管理变革产生深远的影响。在营改增的形势下，施工企业能够保证税负不增加，同时还获得改革的红利，对企业的管控能力及精细化水平提出了更高的要求。因此营改增工作是所有建筑企业的头等大事。

### 建筑业实施“营改增”的难点

“营改增”在我国税制体系中并不是新鲜事物，早在1994年就正式开始实施。相比较而言，建筑业是较晚实施营改增的领域。建筑施工行业的特点导致了营改增在具体实施过程中可能存在较大的争议及困难：

(一) 建筑施工企业普遍存在的简单粗

放的管理模式，导致管理的标准化及规范化程度低，难以形成完整的增值税抵扣链条；

(二) 建筑材料品种纷繁复杂，相当一部分材料属于砂石等地材，供应商规模小，难以提供增值税专用发票；

(三) 建筑企业的劳务部分占比较大，最高可达25%，但劳务分包企业的税率为3%，企业需承担8%的税额，负担加重；

(四) 工程施工地点与企业机构所在地不一致，先预缴后抵扣，企业申报纳税复杂，存在同一地区不同项目之间的进项不可以互抵，造成进项税额的损失。

### 营改增对建筑施工行业的影响

营改增对施工行业的影响是深远的，主要包括：

#### (一) 对管控模式的影响

● **自营项目的管控**：重点在于税务的筹划及会计核算的方式。

● **联营项目的管控**：(1) 联营单位存在材料进项税额难以抵扣问题，税负无法转嫁，成本将大幅提高，从而导致联营模式生存艰难；(2) 进项税额的抵扣需保证“四流合一”，对实物流的真实性提出更加严格的要求，如被查实“四流”不一致，可能承担法律责任。

#### (二) 对经营管理的影响

● **管理模式**：施工单位各自为政的管理模式将导致进项税额不能互抵，从而造成进项税额的减少，增加税负；

● **财务管理**：目前以所属单位为核算单元进行独立纳税申报的模式，将造成重复纳税、漏税；各自独立申报纳税工作量将大幅增加；

● **计量支付**：普遍存在对下游分包商计量与支付滞后的现象，将会导致大量销项税额无法抵扣，影响现金流；

● **发票管理**：发票管理将更加严格，包括发票开具、验票、认证、抵扣、保管等与原发票管理有根本性的改变；

● **材料管理**：普遍存在“重采购、轻验收”，对于材料的验收把关不严，将造成“四流合一”中实物流不一致；

● **税务管理**：为了降低税负，企业必须获得足够的进项税额进行抵扣，税务管理的工作内容发生较大的改变，包括税务的筹划，申报，抵扣，管理等等。

#### (三) 企业经营风险加大

实施营改增后，企业的经营风险较营业税之下的风险明显加大，主要存在以下几个方面：(1) 存在无法抵扣的风险；(2) 存在虚开增值税发票的风险；(3) 存在不能尽抵的风险；(4) 存在未按规定时限认证风险。

### 集团公司“营改增”的应对措施

#### (一) 前期准备工作

(1) 制定《营改增过渡期实施工作方案》，按照工作方案有计划、有步骤地开展各项工作；

(2) 确定在建工程项目的计税方法，完

成了新老项目的划分；

(3) 对供应商的纳税人身份进行梳理，优先选择具有一般纳税人身份的供应商，同时拟定《增值税可抵扣项目清单》；

(4) 营改增后，合同风险将进一步加大，因此需对目前的合同标准文本及招标采购文件标准文本进行修订；

(5) 做好组织架构的调整，成立集团公司税务筹划中心；

(6) 确定集团公司税务管理的组织模式；

(7) 制定税务管理制度及发票管理制度；

(8) 信息化系统的完善及调整。

这些准备工作是营改增顺利实施的基础。

#### (二) 应对措施

(1) **管控模式**：今后工程施工项目的管控模式必须采取自营的方式，尽量避免或减少联营合作的模式；

(2) **投标报价**：投标报价人员需了解营改增后造价调整的政策法规，在报价前，应做好工程项目的施工组织策划，预测可取得的进项税额，根据《深圳市的计价管理办法》确定应缴纳的综合税率后确定投标报价；

(3) **计量支付**：针对业主单位应严格按照合同及时进行计量，在开具了增值税发票缴纳了销项税后，要及时跟踪业主回收进度款；对下游分包商做到“三个及时”：及时验工计价，及时确认收入，及时要求分包商开具增值税专用发票进行认证抵扣；

(4) **资金管理**：遵循先开票后付款的原则，尽量在业主确定支付日期后开具发票，减少现金占用时间；结算金额确定后，结算款的支付时间质保金尽量在取得之日开具；

(5) **财务管理**：采取合并纳税、集中抵扣的管理办法；

(6) **发票管理**：遵循全员参与原则和及时原则。从发票取得的环节开始，发票的审核、传递、验票、认证、抵扣、保管等各环节，需要所有人员共同参与，获得发票后及时审核、认证、抵扣；

(7) **材料管理**：今后的材料管理必须建立严格的材料验收、入库制度，责任落实到人，必须改变“重采购、轻验收”的现状，尽量保

单项工程项目税务统筹计划表

工程项目名称					
销项	合同造价 (万元)	税率	销项税额		
可抵扣的进项部分	分包项目	分包项目明细	估算造价 (万元)	税率	可抵扣进项税额 (万元)
	劳务部分				
	专业部分				
	材料部分				
	机械设备部分				
	临时设施部分				
	项目部运营费用部分				
不可抵扣的进项部分					
应纳税额总计					
税负百分率					

证“四流合一”；

**(8) 招标采购管理：**在供应商选择方面，原则上须具有一般纳税人身份，小规模纳税人需提供由税务机关代开的增值税专业发票；特殊情况下个体工商户，需进行工商税务登记。在投标报价时要进行价税平衡测算，计算价格临界点，综合考虑供应商身份、资质及税率对成本的影响，折算后确定最低报价；

**(9) 合同管理：**将合同价格以不含税价格与税金分开标注；增加“发票管理条款”：明确发票的类型，发票送达时间，发票的开具、报销、抵扣；增加违约条款：若发票未及时送达导致发票不能抵扣的；卖方提供的增值税专用发票未经过税务局认证，造成买方不能抵扣的；提供的是虚假发票等等；增加发票违约责任的处罚条款；

**(10) 税务统筹：**集团公司要做好税务筹划工作，规划集团公司各项收入、费用开支的销项税及进项税，统筹安排纳税申报；将工程管理纳入统一平台，建立大宗材料统一采购制度，进项税额统一管理。分公司及项目部应做好单项工程的税务筹划方案，预测单项工程

的进项税额，锁定工程的成本。制定集团公司可抵扣项目的税务管理办法，明确重点管理环节，务必做到专用发票“应取尽取”，进项税额“应抵尽抵”。

**(11) IT系统的优化：**营改增后，对原信息化系统需进行相应的调整，如增加支付款发票验票的环节；财务系统会计科目的调整等；对供应商的管理采用信息化手段，需录入纳税人身份，税率；在合同管理模块需增加含税价、税金，发票类型，税率，利于销项税及进行税的管理。

**“营改增”是一项系统而复杂的变革，涉及面广，影响力大，对建筑企业是永不停歇的研究课题。“营改增”既是机遇也是挑战，如果不能深刻理会它对我们意味着什么，并借此机会实现项目管控能力的提升，在企业面临“生与死”的关头，仍然墨守陈规，不思变革，那么，在巨大的成本压力面前，必将被市场所抛弃。因此，“营改增”是一场输不起的战役！**



## 规范企业经营方式 防范会计核算风险

文 / 集团计划财务部 肖小东

**所**谓“营改增”，说白了就是将原来按营业收入的一定比例交税改为按产品或服务增值部分的一定比例交税。营改增后，企业的税负直接取决于可用于抵扣的进项税额，进项税额需要相应的增值税发票方可用于抵扣。也就是说，发票票额和可取得发票的数量将直接决定企业的税负，然而现实情况却不尽人愿：

首先，施工行业是一种流动性很强的服务行业，施工企业的营业所在地很可能与施工项目所在地是不一样的，材料需求也是种类繁多的。建筑企业为了节约时间成本和经济成本，就地取材是最好的选择之一，很多时候是向当地的小规模纳税人购买。而增值税因可以抵扣，法律对其开具资格要求比营业税高很多，小规模纳税人以及私人并不具有抵扣或开发票的资

格，即使税务代开也只能是3%的可以抵扣，这部分的支出也就无从抵扣了或抵扣不足。

其次，市场材料价格波动大，建筑市场作为买方市场，甲方处于绝对优势地位，建筑企业更无话语权。这便使得由甲方提供材料占据施工材料的一大部分，数额庞大。本来供应商理应开具相关发票给予乙方，但实际现象是往往甲方也有因地购材的可能性，乙方得到的只是一堆出货单或者结算单，这些单据是不能成为抵扣凭证的。

再次，人工成本一直是占据建筑合同支出的一大部分，大约为20%~30%之间。然而，劳动支出不归入建筑业税改范围而只属于普通劳务，其开具的发票不可抵扣。人工成本依据《营改增方案》归类为“其他部分现代服务业”，其所要缴纳税率应为6%，增值税的

转嫁特性使得这部分费用有可能从劳务公司转嫁到施工单位。

### 营改增可能面临的法律问题

营改增后可能导致一些企业偷漏税。这是因为，一方供材的合同中材料费是算入工程款的，以增加总额后以返还形式给予施工方。而企业所得税是和成本所占比例成反比的，成本越高，企业所得税自然变小。这就是说，施工企业已经在无形之中减少了支出，同时又没有相应成本与其对应。所以施工方与建设方订立合同时，应在合同上写明：工程造价不含材料费，施工方仅提供劳务。

另一个比较严重

的法律问题便是普遍存在的非法分包和施工队挂靠现象。在现行建筑业中，有很多的分包实际上会被分给许多小规模纳税人，这样会导致其将该分包支出的发票不具有进项销项的抵扣作用，从而导致本身毛利率就低的建筑业税负加重。而在施工队挂靠方面，这些挂靠方往往是资质不足而挂靠于施工方，施工方在取得项目时会将施工任务发放给挂靠方，同时收取挂靠费用。

诚然，违法的挂靠关系因为不被国家法律认可，导致其挂靠关系是不透明的，处于灰色地带的。既然主体上不可得到认可，那么其购买的材料就难以开具发票，从而使得企业税负加重。税改后，企业为抵扣税款会要求开具发票，从而产生真实交易行为。

但是，真实交易时需要双方都有资格凭证，挂靠方难有这种资格。除非挂靠方成立具有资格的公司，使得增值税发票开具人有其全称。但挂靠方若成立公司，便会从挂靠关系中

脱离，并会涉及到非法分包问题。可以说，税改是对非法分包和施工队挂靠现象的一记打击。

### 营改增对会计核算的影响

营改增后，建筑业的会计核算发生很大变化，在施工中取得的与生产经营有关的购进货物、接受劳务增值税进项税额不能直接列入相关成本费用，而要分开核算。如果不分开核算，这部分增值税进项税额在缴纳增值税时，是不能抵扣的；而对符合收入确认条件的工程营业收入，必须扣除 11% 的增值税销项税额后再将差额列入主营业务收入科目。

“营改增”后对于按规定可以实行差额征税的情况，新增加了“营改增抵减的销项税额”专栏，用以核算企业接受应税服务时按规定允许扣减销售额而减少的销项税额。企业接受应税服务时，按规定允许扣减销售额而减少的销项税额，按实际

支付或应付的金额与上述增值税额的差额。因此，营改增后由于核算科目发生较大变化，对涉税管理、账务处理的影响就较大，对会计核算要求更高了。

### 营改增对现金流的影响

建筑业工程耗时甚久，这就产生一个问题，即纳税义务的产生和普通制造业在税改后采取相同的纳税义务发生时间，有可能会对企业现金流带来压力。营业税时建筑行业的税务扣缴义务是由建设方承担的，这是因为建设方和施工方的合同倾向于由建设方履行代缴代扣义务，在完工后结款清算时则多退少补。

诚然，双方的合同款并不能代表双方最

营改增后，带来税制衔接问题，税收核算、会计核算及所得税清算的难度较原来都有所增加，给报表信息披露、税额抵扣和缴纳等操作方面带来了一系列新问题，给会计人员带来巨大的考验，对其业务素质提出更高的要求。

后实际交付款。建筑是需要对施工地进行勘察的，加上施工方案和设计图在施工过程中的更改以及其他包括但不止于需要由第三方审计机构核算后确定的款项。工程款确定时间难以把握，这会导致建设单位、施工单位、材料设备供应商陷入“三角债”关系中。这样的情况会使得施工方在账务上的记录无法真实地反映施工方的实际支出情况，就连现在实务结算时，由税务机关一般采用完工百分比确认收入并依此收取税款。

### 营改增对发票使用管理和会计人员的影响

对于增值税专用发票，尤其对进项税额抵扣环节的发票，税务部门的管理和稽查更加严格，因为其直接影响着企业增值税的缴纳金额。因此增值税发票的开具、使用和管理等各个环节都非常严格。由于营业税采用简易核算方式，增值税采用抵扣核算方式，营改增后，必然带来税制衔接问题，税收核算、会计核算及所得税清算的难度较原来都有所增加，同时也给报表信息披露、税额抵扣和缴纳等操作方面带来了一系列新问题，带来了财务核算不合规、税额计算不准确等风险，给会计人员带来巨大的考验，对其业务素质提出更高的要求。

### 如何应对营改增

#### （一）加强企业内部管理，规范企业经营方式

作为具有企业法人资格的建筑施工企业，要从公司组织机构，子分公司的设立和发展战略以及重大投融资项目上做出相应调整。比如投标工作，企业往往以集团公司名义对外投标，中标后再分解给集团内部，具有法人资格的成员企业应与集团公司签订分包合同，取得的收入应在成员企业机构所在地缴纳增值税，并将增值税发票提供给集团公司。集团公司从建设单位取得的全部收入扣除包括成员企业已缴纳的增值税进项税额后应在企业机构所在地缴纳

增值税，建设单位和集团公司都不能再代扣代缴税费。

#### （二）加强进项税额抵扣环节的管理

营改增后，增值税数额的高低直接取决于建筑施工企业能够提供多少增值税专用发票用于进项抵扣，所以我们更应注重选择具有增值税纳税人资格的合作商，并且要考查其相应的扣减税率，取得合法的增值税专用发票，完善进项税额抵扣问题，以免无法抵扣企业增值税。因此我们要养成一切经济活动要求对方开具增值税专用发票的习惯，同时要及时收集保管传递取得的合法可以抵扣的增值税专用发票，及时认证抵扣。从自身管理上增强堵漏意识，以尽量减少损失。

#### （三）规范账务处理，防范会计核算风险

营改增后对企业财务核算提出了更高更细的要求，一旦会计核算不符合营改增后的规范，将带来严重的税务风险。简单说要防范以下十一类涉税风险：

1. 会计核算不健全，不得抵扣进项税额；
2. 提供不同税率或征收率的应税服务、兼营未分别核算的从高适用税率；
3. 兼营免税、减税项目，没有分开核算的不得免税和减税；
4. 服务和货物混合销售的，处理不当无法将税法与业务流程结合；
5. 三种计税基础异常的计税行为，税务机关有权确定销售额；
6. 视同销售行为，未按规定确认收入申报纳税；
7. 销售开票未将价款和折扣额分开注明，销售额不得扣减折扣额；
8. 接受不符合要求的增值税专用发票；
9. 税法规定的十三种不得开具增值税专用发票的应税行为而开具增值税发票；
10. 取得增值税专用发票但不符合抵扣规定的，其进项税额不得抵扣；
11. 未按规定开具的红字发票，不得扣减销项数额或者销售额。



## 加强学习 紧密沟通 积极应对营改增

文 / 集团计划财务部 谢秀林

今年5月，财政部国家税务总局全面施行“营改增”。营业税改征增值税，新的征税方法和税率，对建筑施工企业带来了重大影响。面对“营改增”给建筑施工企业带来的巨大压力和挑战，集团计划财务部未雨绸缪，提前组织培训和学习，加强各个方面的沟通，摸着石头过河，不断总结经验，积极应对营改增。

### 集中培训学习，及时熟悉营改增

今年3月，国家相关部门陆续出台了一系列营改增政策及实施办法，为了及时了解和熟悉新的政策，掌握实际操作，集团从2015年

下半年开始经过多方了解，最终选择了中国施工企业协会组织的营改增培训。

经过两天集中培训，从集团及下属领导层，到所有业务管理人员，包括集团上下合约管理、工程管理、材料管理、资产管理、财务管理，对营改增政策都有了一个全面、深入的了解，为营改增工作的正式实施奠定了坚实的基础。

集中培训之后，集团合约部门、财务管理部，结合营改增政策，各自在公司内部又组织了专业培训，建立营改增专业微信群，集中商讨应对对策及实际操作要点。

### 结合公司实际，制定配套内部税务管理制度

对于之前一直缴纳营业税的公司来说，增值税是一项完全陌生的税种，它的申报、预缴、计算、会计核算要比营业税复杂得多，同时违反增值税法的影响和责任也要重大得多。利用营改增的契机，结合国家营改增政策和行业特点，我们制定了公司内部增值税税务管理暂行办法。这个内部税务管理制度对增值税的申报、预缴、合并纳税、税务台账及会计核算，均作了详细明确的规定。

### 不断探索经验，逐步完善税务实际工作办法

(一) 合并纳税申报问题。按照国家营改增政策，经国家税务总局批准，总分机构可以合并纳税。我们公司下属独立核算6家分公司，如果各自单独申报纳税，将会给财务人员增加大量工作，同时也会造成各单位进项认证抵扣的尺度不一致。经过集团申请，参照国家政策，深圳市国税局批准了集团与下属6家分公司每个月合并纳税申报，这样总部及下属分公司所有进项均集中到总部，由总部统一认证抵扣，对外统一由总部开具销项发票，每个月总部合并纳税申报。目前，集团外地分公司仍然需要独立申报，下一步能否纳入合并申报，还有待沟通和政策放开。

(二) 完成“5.1”前尚未抵扣完毕的分包营业税发票的抵扣。实施营改增后，公司尚有金额不少的营业税分包发票尚未从总包发票中抵扣。按照营改增过渡政策，这些尚未抵扣完毕的营业税分包发票，必须在6月30日前抵扣完毕，否则就得回原地税务机关申请退税。经过了解，地税不同意退税。面对这一情况，我们经过与国税沟通，并取得有关业主同意后，

提前在6月底开具了有关总包发票，实现了抵扣申报。

(三) 积极探索提高企业纳税信用等级的方法和途径。实际工作中的一些失误导致公司纳税信用等级较低。随着全国纳税系统的完善和联网，以及整个社会对企业信用等级的重视，公司亟需采取有效手段提高公司的纳税信用等级。目前，公司一方面从自身工作出发，严格执行国家各项税法和税务管理制度，避免工作中可能违反财经税务管理制度的现象，努力消除纳税信用等级的扣分因素。同时，针对历史客观因素，公司也在与有关税务机关进行沟通，争取税务机关给予评级调整。

### 发现问题，积极沟通反馈，期待政策细化完善

营改增实施几个月来，所有企业都在不断探索中前行，甚至税金征收机关也在不断探索。集团公司从建筑企业和增值税的特点出发，认真研究新政策的相关规定，并特别掌握针对本行业的特别规定，通过集中学习、企业内部微信群，对财务人员、企业管理人员、材料采购人员和预决算人员宣讲有关增值税的专业知识，增强员工对增值税基本原理、税率、纳税环节和纳税要求的认识，培养在采购材料、分包环节索要专用发票的意识，确保在税制改革后能够进行熟练操作和运用。有关业务部门在实际操作中，善于发现问题，并积极与有关部门进行沟通，逐步建立企业增值税工作应对方案。同时，对于工作中发生的政策细节问题或缺陷，积极向税务部门反映，以便税务部门汇聚问题和意见，及时对有关制度进行修改完善。

## 从容面对营改增 运营成本平稳行

文 / 集团运营与成本管理部 刘永才

今年3月23日，随着财税〔2016〕36号文《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》的印发，建筑业“营改增”从2016年5月1日起在全国范围全面推开。“营改增”真的来了，对我们的影响到底有多大？利大还是弊大？我们该如何应对呢？在集团公司的统一安排下，集团运营与成本管理部一边积极主动学习，一边结合集团公司实际情况，采取措施提前应对。

### 一、梳理在建工程项目，确定新老项目划分和计税方法。

(1) 梳理所有在建工程项目，明确合同签订时间、开工时间、工程进度款的收支情况等。

(2) 划分新老工程项目。根据《财政部国家税务总局〈关于全面推开营业税改征增值税试点的通知〉》财税〔2016〕36号的规定，2016年5月1日后施工的项目需按照新项目实施增值税一般计税方法；2016年5月1日之前施工的项目可以按老项目采用简易计税方法，对于没有明确依据的，如已经签订施工合同，合同未明确开工时间，且未颁发开工许可证的项目，还有事实已经开工或完工，但未签订合同且未颁发开工许可证的项目，需要相关管理部门与业主单位沟通，或申请补签施工合同，或出具税务局认可的开工证明等。



集团运营与成本管理部在5月1日之前共梳理在建和已完工程项目94项，其中初步确定87项划分为老项目，计划按照简易计税方法实施，7项划分为新项目，实施增值税一般计税方法。

### 二、梳理分包项目及供应商纳税身份，建立合格供应商名录。

(1) 按照采购类别梳理所有在建项目的分包合同：劳务分包类、材料采购类、设备租赁类和专业工程分包类。以上分包项目，在“营

改增”后，纳税人的身份应保证与其提供的应税服务类别相一致。

(2) 梳理供应商纳税人身份，建立合格供应商名录。梳理主要内容包括：供应商纳税人身份、经营范围及适用税率。对于符合一般纳税人身份的供应商，提醒其尽快进行一般纳税人身份登记；对于小规模纳税人需确认是否可以代开增值税专用发票，对于个体工商户则需确认是否进行了工商税务登记。

运营与成本管理部在今年5月11日发布了《深圳市路桥建设集团有限公司合格供应商名录（第一批）》共174家合格供应商，其中一般纳税人135家，小规模纳税人35家，个体工商户4家，为集团公司后续选择优质供应商，比选供应商之间的增值税专用发票税率提供了保证。

### 三、编制增值税进项税额可抵扣项目清单。

进项税额能否足额抵扣，将直接影响集团公司的利润。可抵扣的项目包括劳务分包、物资、设备、咨询、运输等涉及工程施工及企业运营管理的各项成本费用项。集团运营与成本管理部通过对以往和潜在采购项目梳理，于2016年5月发布了《增值税进项税额可抵扣项目清单》，分施工管理和企业运营两大类：

(1) 施工管理类：清包工（适用增值税税率3%）、专业工程分包（11%）、汽车运输服务（11%）、设备租赁及采购（17%）、除砂、土石料、混凝土以外的原材料、辅助材料（17%）、设计费、检验试验费（6%）等；

(2) 企业运营类：固定资产或不动产、咨询服务、办公费、会议费等。

通过编制和发布《增值税进项税额可抵扣项目清单》，可以清晰地确定工程进项税额可抵扣项目类别，有针对性地选择对公司进项税额抵扣最有利的施工组织模式和分包方式，降低税务负担，提升工程利润。

### 四、修改合同条款，制定合同示范文本。

对目前正在使用的各类型合同示范文本进行修改，按照营改增对合同价格实施价税分离的需要，合同价格中的价格与税金分列明示；增加发票的违约条款、税金风险承担条款等。

集团运营与成本管理部于2016年6月发布了“营改增”后的合同示范文本，包括材料采购、设备租赁及采购、劳务分包、专业工程分包等。在合同条款方面保证集团公司进项税额抵扣的权利和优势。

### 五、修改原招标采购条件，制定新版招标采购文件示范文本。

根据营改增的要求，今后集团公司确定中标人时，将不再以绝对低价作为优先考虑，需综合考虑投标人纳税人身份及适用税率，经综合评定计算出中标价格临界点，选择报价及抵扣条件综合最优的投标人。

### 六、制定和发布《常用材料验收标准》，保证工程材料的“四流一致”。

2016年7月，集团运营与成本管理部征求各方意见，制定和发布了集团公司《常用材料验收标准（2016年度）》，并于8月份完成了宣贯和培训。加强材料的验收和管理，不仅是加强工程管理、进行成本管控的有效途径，也是积极应对“营改增”的一项重要举措，纳税人购进货物必须保证合同流、实物流、发票流及资金流一致，才能申报抵扣进项税额，否则不予抵扣，同时虚开增值税专用发票按规定将追究刑事责任，因此，材料管理的规范性在“营改增”后亟需加强。

通过采取以上措施，集团在“营改增”方面对老项目采取了有效处置，对新项目进行了积极筹划，并从招标采购文件、合同示范文本、材料验收管理等方面提前应对，保证了“营改增”后集团相关业务平稳有序运行。

## 超前谋划 全面考虑 合力推进营改增

文 / 市政水务分公司 陈为

今年5月1日起，覆盖最后四个行业的营改增试点全面推开，按照财政部和国家税务总局下发的财税[2011]110号文件规定，建筑业适用11%税率。表面看来，税负增加不少，但若做好了税务筹划工作，企业税负的影响将会大大降低。现结合市政水务分公司负责施工管理的“深圳市旧小区钢质中压燃气管改造工程”的经验谈谈“营改增”对施工企业的影响及一些应对措施。

深圳市旧小区钢质中压燃气管改造工程是市政府投资的民生工程，通过管道更新改造将小区庭院内所有老旧钢质管道更换为聚乙烯燃气管道。项目于2016年7月进场施工，建设单位为了保证燃气工程的质量，要求工程的主材燃气PE管及配件由甲方供应，施工单位负责采购。

考虑到该工程在“营改增”实施后开工将按新开工项目来缴税，税费将会大幅增加，如何做好应对工作？分公司为此召集合约部、财务部、工程部、机械部、材料部及项目部等相关人员召开多次会议进行讨论，并与集团领导、相关部室紧密沟通，采取积极的态度，提前制定应对策略。

### 分析影响因素，超前筹划

针对“营改增”的税务变化特点，分公司在工程开工前进行了认真分析，找出影响



税负增加的主要原因，即：(1) 由于营改增试点刚刚在建筑行业推行，施工企业认识不足，经验少，缺乏应对的方法，导致企业人员对于进项税额的管理不重视，力度不足；(2) 该工程“甲供材料”在工程造价中所占比重较大；(3) 已经购买的机械设备及周转材料等无法抵扣；(4) 与建筑业密不可分的机械设备、周转材料租赁属于动产租赁业范畴；(5) 由于管理不善造成增值税专用发票遗失或抵扣不及时而失效，影响了进项税额的抵扣。

综上所述，“营改增”的主要影响是将给

施工企业实行“营改增”是一项复杂的系统性工程，需要企业管理人员超前谋划，全面综合考虑，积极应对，按照相关政策变化及时有效地进行调整，最大程度地消除营改增带来的不利影响，并以此为契机进一步提升公司管理水平和市场竞争力。

施工企业带来税负的增加较多，因此我们必须采取积极的态度提前针对性地进行税务筹划。

### 积极准备，提前培训

在工程实施前，提前培训各部门的主要管理人员，包括工程主管、财务人员、工程造价人员、合同管理人员、材料采购人员、机械设备管理人员等，让管理人员清醒地认识到“营改增”税制改革对施工企业的重大影响，让他们从思想上提高重视。

### 与业主充分沟通，化解“甲供材料”风险

工程的主材燃气PE管及配件由甲方供应，该材料在工程造价中所占比重在40%左右，如果以上材料不能取得正规增值税发票进行抵扣，必将造成税费的大幅增长。为此，我们与业主充分地沟通，最终签订采购协议，约定施工单位为主体采购单位，业主为供应商，材料增值税发票由供应商直接开具给施工单位。从而很好地化解了“甲供材料”的风险。

### 加强纳税筹划，新购机械设备进行抵扣

根据增值税暂行条例的规定，已经购买的机械设备及周转材料等无法抵扣，新购置资产则能够得到较大进项税抵扣。经分析，本工程工期较长，工程施工过程中需使用的特种机械设备较多，如电容焊机、大型水平定向钻等。

这些设备我们公司计划通过招标采购将能够得到较大进项税抵扣，同时在劳务招标中明确采购回来的设备租赁给劳务方，从而避免了设备租赁影响税负的压力和麻烦。

### 加强增值税发票的收集和管理工作

为能够有效抵扣进项税，对于收到的各类增值税专用发票，一定要妥善保管，专人负责，为此明确合约部为发票的收集部门并安排固定人员负责收集和管理。要求合约部与财务部紧密沟通，注意发票的时效性及及时提供给财务进行抵扣。

### 完善合同约定，明确付款程序

在合同签订过程当中，一是要使用规范合同文本，明确签订的主体，企业的名称要规范统一，杜绝不具有法人实体的单位签订合同并选择合格分包商，选择具有一般纳税人资格，并能开具增值税专用发票的分包商；二是要在签订合同约定时，明确约定相关税费凭证，避免营改增后产生的经济纠纷。如在签订分包合同、材料采购合同时，明确规定由对方承担合法、等额、有效的增值税发票，同时还要约定在对方提供增值税发票后再付款。

施工企业实行“营改增”是一项复杂的系统性工程，需要企业管理人员超前谋划，全面综合考虑，积极应对，按照相关政策变化及时有效地进行调整，最大程度地消除营改增带来的不利影响，并以此为契机进一步提升公司管理水平和市场竞争力。S

## 我眼中的“营改增”

文 / 集团计划财务部 廖树立

自今年五月一日“营改增”正式实施已经四月有余了，对于整个建筑业来说是一个全新的命题。而从前期准备工作，到参加税局集团组织的“营改增”相关培训，最后参与其中，负责增值税这一块的工作让我受益匪浅。下面就简单谈谈我眼中的“营改增”。

首先，先谈谈“营改增”的相关背景。作为流转税最主要的两大税种，两者作用机理总的原则是统一的。与增值税一样，营业税也是在商品或劳务的流转环节征税，就这一点来说，二者具有统一性。两种税种的立法原则也是统一的，与营业税一样，增值税也是具有财政收入功能、宏观调控手段以及市场机制作用；实行差别税率并有相当多的税收优惠规定，宏观调控手段十分明显。增值税一般纳税人税率多为13%或17%，所以相对于营业税同一行业统一税率，增值税的市场调节作用更具有代表性。

此外，营业税与增值税课税对象交叉内容多为混合销售行为，混合销售行为即既涉及增值税应税劳务，又涉及营业税应税劳务的销售行为，这就形成两个税种课税对象的一种交叉。尽管有关条文已经明确规定了混合销售行为的纳税方法，但实际税收征管过程中，由于增值税征管归国税系统管理，而营业税征管归属地税系统管理，这就引起两个税务征管系统的征管混乱，不利于征管权利的清晰及税收



征管成本的降低。

近些年，国家相继出台了許多相关税收政策以解决现行税制中明确出现的课税对象交叉业务的征税问题，但是这些税收政策规定都没有给业务定性，也存在部分政策规定不严谨、前提条件不清楚、理由不充分等问题，所有这些都造成了营业税增值税征收混乱现象不断显现。究其本质来讲，增值税营业税属于同一性质、同一环节、同一原理的税种，本来应该合二为一。但是在我国税法法律中，两者又属于相互排斥的税种，分属于两个不同的机构管理，



集团公司领导班子高度重视，针对“营改增”做好顶层的设计与规划，并结合公司实际情况制定了《深圳市路桥建设集团有限公司税务管理办法(暂行)》，以及落实到细节上的《深圳市路桥建设集团有限公司发票管理暂行办法》。

这就必然造成征收混乱现象的出现。

而国家也加快了制定“营改增”相关政策的步伐。按照国家规划，“营改增”分为三步走：第一步，选择部分行业在部分地区进行“营改增”试点；第二步，选择部分行业在全国范围内进行试点；我们当前处于第三步，全部行业在全国范围内实现“营改增”，也即消灭营业税，这也是响应李克强总理“税收只减不增”的有力举措。

对于集团公司来讲，从建筑行业传统的营业税管理模式向增值税全新模式的转变，这是一个不小的挑战，同时也是一个巨大的发展契机。路桥人抓住了这次机遇，集团公司领导班子高度重视，针对“营改增”做好顶层的设计与规划，并结合公司实际情况制定了《深圳市路桥建设集团有限公司税务管理办法(暂行)》，以及落实到细节上的《深圳市路桥建设集团有限公司发票管理暂行办法》。

此外，集团公司各部门也结合各自的业务工作，深入地参与其中，例如：市场拓展部在投标时的投标价的确定要考虑增值税的影响，和业主谈判时根据业主的不同类型制定不同的定价原则和谈判策略，并确定谈判价格的区间；运营与成本管理部在进行预算、结算时考虑税负因素，并已将分包队伍和材料供应商梳理完毕，在签订分包合同和材料供应合同中明确注明增值税所需事项；而对于计划财务部，原有的会计核算模式和账务

处理方法都发生了根本性的改变，除了准确把握、运用新增加的十多个会计科目以外，成立隶属于资金中心的税务中心，全面负责增值税的各项日常工作，从发票的开具增值税票的管理、认证、抵扣，税款的跨区预缴，每月初的增值税按月申报，都在集团公司制定的相关规章制度下有条不紊的进行。

随着对增值税工作掌握的技艺日渐纯熟，这也意味着助力集团公司发展又多了一件有力武器。从开始的一头雾水、手忙脚乱，到现在慢慢有了章法，步入正轨，能够参与其中我觉得是荣幸的。而我也坚信，在全体路桥人的通力协作下，以这次“营改增”为契机，一定能实现路桥集团新的新跨越!



## 企业动态



### 慰问 一线

#### 市建设工会领导亲切慰问 路桥集团一线施工人员

9月1日下午，市建设工会主席张友泉一行在集团公司党委副书记、纪委书记、工会主席陈文娴等的陪同下，来到地铁七号线施工现场，慰问了正在作业的施工人员，并将一箱箱充满关怀与温暖的清凉饮料送到了他们手中。

在施工现场，项目部负责人介绍了工程的进展、安全文明施工等情况。张友泉主席了解情况后，对路桥集团的各项工作情况，特别是合理安排施工时间，保护施工人员健康等措施表示肯定，并希望路桥集团工会再接再厉，积极发挥好组织作用，为广大施工人员营造一个温暖、和谐的大家庭，充分尊重和体现他们的健康权、生命权。

(文图 / 集团党政办公室 甘红)

#### 集团领导班子下基层讲党课 贯彻落实“两学一做”

为深入贯彻落实市投控公司党委关于领导班子成员在“两学一做”学习教育期间授课的相关要求，集团公司党委于8月26日至31日期间开展了领导班子成员下基层讲党课活动。本次讲党课由领导班子到挂点基层单位自行开展，内容丰富多彩，实现了良好成效。

在这次活动中，集团公司副总经理刘金友以“在深入思考党史中做好各项工作”为题，为市政水务分公司全体党员讲述了党史中的重要事件；陈汉宏副总经理结合投资管理公司的实际，指出要努力抓好基础管理，切实把“两学一做”理论应用到实践工作中去；廖立基副总经理激励桥梁检测站、道路工程分公司和鹏光公司全体党员不怕艰苦，敢于奋斗，实现个人价值。

集团党委副书记陈文娴先后前往福田分公司、前海项目部和盛景公司党支部讲授党课，把党的发展历程、“两学一做”学习教育宣贯与基层调研等工作有机结合，为党支部建设指引了方向。

刘声向总经理为公路桥梁分公司和罗湖分公司党支部成员重点强调了《中国共产党廉洁自律准则》、习近平总书记系列讲话以及在建党95周年大会上的讲话精神，对党员领导干部及党支部的建设提出新要求，并呼吁全体党员“不忘初心”。

(文 / 集团党政办公室 冯艳青

图 / 罗湖分公司 刘小鑫)



## 企业动态

#### 集团公司召开“两学一做” 党委中心组（扩大）学习会议

8月12日下午，集团在路桥大厦23楼西会议室召开“两学一做”党委中心组（扩大）学习会议。会上，深圳市委党校副校长李会博士以“国有企业改革发展的方向”为主题，为与会成员带来一场生动的党课。集团公司技术中心张爱军博士、投资管理部经理张建民分别结合创新驱动发展政策有关文件及中央对国有企业改革的要求，对集团公司的科技创新、人才发展以及集团公司混合所有制改革提出建设性思路。

集团公司党委书记、总经理刘声向在总结讲话中传达了习近平总书记的“七一”讲话精神和深圳市国资委高自民主任在“七一”讲话中对党员领导干部提出的要求，同时强调广大领导干部要切实转变思维，积极主动开拓创新，坚持集团公司对国企改革“四项基本原则”。

(文图 / 集团党政办公室 冯艳青)

### 两学 一做



#### 集团公司成功承办市投控团委 三人篮球赛

8月28日，由市投控公司团委主办、路桥集团团委承办、深投物业团总支和深圳体育中心团支部协办的“投控团委系统首届三人篮球青年大师赛”在深圳市体育中心圆满落幕。市投控公司财务总监杨承军、团委书记蔡彦斌，路桥集团党委副书记陈文娴，市体育中心副总经理依昆等领导出席参加。

本次比赛共有来自投控团委系统下属29支团组织参赛，参赛队员约170多名。比赛第一阶段采取小组循环赛，第二阶段采取交叉淘汰赛，经过多轮比拼，最终粤通公司赢得冠军、客货中心屈居亚军、建总院获得季军；深投教育获得第四名；路桥集团、市投控公司、综交院、易图资讯四家单位并列第五名。

市投控公司财务总监杨承军对本次比赛的成功举办表示肯定，认为此次活动体现了投控青年勇于开拓、团结进取、永不言败的精神，凝聚了青春正能量，展现了投控青年风采。

(文 / 集团党政办公室 肖茜蔓 图 / 张锐军)

技术创新



交流会

### 集团公司参加 2016 年工程建设新技术、新工艺发布交流会

为深入贯彻落实创新发展战略，增强集团公司科技创新内生动力，促进新技术、新工艺在行业内的交流和推广，集团公司技术中心相关人员于 2016 年 8 月 23 日在陕西西安参加了由中国施工企业管理协会举办的“2016 年工程建设新技术、新工艺发布交流会”。

集团公司以《低碳背景下市政基础设施建筑模式》一文入围软科学研究项目，并获此机会与各大行业标杆企业开展技术交流。中铁、中铁建、中交、中建、中电、中水等行业标杆企业发布展示的大量新技术、新工艺，使我们认识到自身对开展技术创新、课题研究等的新认识以及存在的差距。

(文图 / 集团技术中心 叶志威)

### 集团公司参加第五届土木工程与城市规划国际学术会议

2016 年 8 月 23 日，集团公司技术中心相关人员参加了在陕西西安召开的 2016 土木工程与城市规划国际学术会议 (CEUP2016)，听取并学习了美国加州大学 KonstadinosGoulias 教授、美国芝加哥伊利诺伊大学 KourosMohammadian 教授和意大利都灵理工大学 Giovanni Barla 教授等人对土木工程、城市规划、交通运输和地质灾害等领域国际最新研究成果的介绍。

会上，集团公司提交了论文《Out-of-Plane Buckling Strength Analysis for Typical Single Tube CFST Arch Bridge by Finite Element Method》，并通过海报形式与各参会单位开展学术交流。

(文图 / 集团技术中心 叶志威)



综合资讯

组织培训

### 集团公司组织开展工程系列制度宣贯及技术方案培训会

8 月 31 日，路桥集团工程管理部会同人力资源部、安全管理部和技术中心在路桥大厦 23 楼西会议室组织开展“工程系列制度宣贯及技术方案培训会”。培训分为两个部分，一是工程管理部、安全管理部及技术中心分别就近期新发布的制度进行讲解和宣贯；二是前海市政工程 II 标项目部、深圳河湾污水截排二期工程项目部及鹏坝通道工程（先行开工段）项目部分别就各自工程项目重难点及技术方案进行介绍和分享。

通过制度宣贯，进一步加深集团公司上下工程技术人员对系列制度的掌握和领会，确保在今后工程项目实施过程中得到较好贯彻和执行。通过介绍和分享施工技术经验，进一步增强工程技术人员的实操能力和解决问题的能力，做到举一反三，提高施工管理水平，为推进全产品全过程精细化施工打下基础。

(文图 / 集团工程管理部 冯家辉)



### 集团公司领导中秋节前率队检查排牙山项目

9 月 13 日，由集团公司党委书记、总经理刘声向带队，由工程管理部黄伟强、安全管理部何一雄等人组成的检查小组深入路面工程分公司在建排牙山项目施工工地，对工地的安全管理工作进行了突击检查。

据介绍，今年 9 月是安全活动月，集团公司对下属各单位在建项目一一进行安全大检查。刘声向总经理一行认真查看了工作现场的安全用电、各类临边的防护，安全围挡，以及施工人员对安全帽的规范使用情况。针对检查中发现的问题，刘总要求项目部要切实负起责任，限期整改，务必达到规范要求，绝不允许留下安全隐患。

(文图 / 路面工程分公司 章军)



综合资讯



### 石葵线边坡塌方应急抢险演练圆满完成

8月24日,由市委坪山交通运输局主办,集团公司承办的边坡塌方应急救援演练在坪山抢险项目石葵线 K4+950-K5+000 左侧边坡举行。

市委坪山交通运输局的李志坚局长、养护科徐远春、黄超,监理单位的黎建忠、黄日传以及集团公司副总经理刘金友、维修管理部、罗湖分公司副总经理吴家志等人观摩了此次演练。演练共组织调用巡查、技术路政、抢险作业、后勤组共计五十余人。

抢险演练中,各应急处置小组紧密配合,按照“先抢通、后修复”原则组织抢险,紧凑有序、流程顺畅、配合高效,圆满完成了抢险工作,获得了业主的一致好评。

(文图 / 罗湖分公司 贺文)

### 物业租赁部组织园博园一条街管理处开展消防应急演练

为进一步深入贯彻落实加强消防安全的相关文件精神,2016年8月25日上午,集团公司物业租赁部经理曾华带领物管人员和安保人员,在园博园东门商业一条街开展了一次消防应急演练活动。

上午8:30,管理处召集相关人员传达应急演练工作的相关要求,现场讲解消防知识及灭火器的正确使用办法,并按照预定的程序有序开展模拟消防应急演练。本次应急演练提高了所属物业管理处员工及租户的火灾防范意识,帮助其掌握了逃生自救常识和基本技能。

(集团物业租赁部 方晓志)

### 集团公司为第四届“中秋社区邻里节”送节目

9月25日下午,罗湖区第四届“中秋社区邻里节”在清水河社区隆重举行。集团公司积极响应社会号召,组织8位志愿者为社区居民朋友们送上了精彩的武术表演、乐队表演、独唱和晚会节目主持人,让社区居民感受到浓浓的节日氛围。路桥集团丰富多彩的节目,赢得了社区居民们的一致称赞和欢呼喝彩,其中武术表演被居民朋友们推选为中秋文艺晚会最喜爱的节目。

通过这次志愿者送节目活动,展示了路桥人乐于奉献、热爱生活的精神风貌,增进了集团公司与社区的交流和友谊。

(文图 / 福田分公司 周柳柳)



行业资讯

### 国内最大断面公路隧道实现双线贯通

9月6日,由北京市政路桥市政集团承建的贵阳1.5环黔春大道02标工程七冲一号隧道左洞实现贯通。至此,这个国内最大断面的公路隧道成功实现双线贯通,同时意味着该标段总长近两千米的四条隧道全部安全贯通。工程有望年底竣工通车,届时将大幅缩短南垭路至火车北站行车时间,缓解沿线交通压力。

该标段包括火车北站联络线隧道和七冲一号隧道,每条隧道又包含左右双方向。其中,火车北站联络线隧道左洞长701米,右洞620米;七冲一号隧道左洞长345米,右洞320米。



### 印尼基础设施建设暨“一带一路”投资峰会即将开幕

2016印尼基础设施建设暨“一带一路”投资峰会将于10月20日至21日在雅加达盛大召开,以“项目与合作对接”为主题,邀请印度尼西亚政府、国有企业、行业协会、承包商等企业和机构的业内领袖和专家共聚一堂,通过主题演讲、平行论坛、案例分析、小组讨论、产品展示、会后考察等多元化沟通方式,深入探讨产业发展大趋势,为广大业内人士提供全面交流和沟通的平台。

本次论坛内容涉及印尼基础设施建设相关政策解析、投融资渠道、合作战略与项目对接、交通运输项目合作与技术创新等热点话题。

### 北京市政集团盾构成果喜获北京市科技大奖

日前,北京市科学技术奖励大会在京隆重召开。会上,北京市政路桥市政集团《无水漂卵石地层盾构隧道施工关键技术》喜获北京市科学技术二等奖。该技术成果主要解决了在大粒径漂卵石复杂地层中盾构机掘进困难等技术难题,对促进盾构技术发展和轨道交通建设具有重要意义。

据了解,北京市政路桥市政集团拥有十几年盾构施工经验。其中,首次应用国内最大直径10.22米盾构机建地铁、第一次在不截流条件下四次下穿北京朝阳公园湖等多项施工实践均对盾构技术发展产生了深远影响,备受业界关注。



微事迹

**编者按语：**在路桥集团有这样一群人，他们都是普普通通的基层员工，生活中的平凡人，然而他们却用自己的坚守、勇气与最诚挚的心，用自己的爱岗敬业和无私奉献，为集团的建设添砖加瓦。本期的先锋园地让我们汇聚一个个“微事迹”，将一份份正能量传递到路桥人的心中。

## 我眼中的阿贺

——记佳景投资公司综合部办事员贺生东

文 / 佳景投资公司 张桂馥

路桥一线的员工是可歌可颂的英雄好汉，但是在后方默默无闻、一直为路桥无私奉献的人也同样值得点赞。“阿贺”就是这样的一位平凡但是令人尊敬的基层员工。

阿贺，名叫贺生东，是投资公司的一名办事员。提到阿贺，公司的每一名职工都会不禁点头肯定，都能够随口讲出他的好事来，不是敷衍的称赞，而是对一位扎实工作、诚心待人的同事由衷的钦佩。

要说阿贺在工作中做过什么轰轰烈烈的大事，那还真的没有，但他却以一些细微的行动温暖着公司的每一个人，他勤快能干，不怕苦累的精神逐渐地造就了他独一无二的人格魅力。

### 阿贺的细心和乐于助人

刚来投资公司工作时，我对周围的一切都很陌生，有许多繁杂的事情需要安置处理，阿贺便积极主动地帮我办理。印象最深的一次是，单位通往集团公司的小门钥匙是他为我配好的，但不好用，每次开门都颇费周折，阿贺

知道后，二话没说就把自己的钥匙给了我，把我的拿去修理了。事情虽小，但令我感动，尤其是阿贺这种待人友善，替他人着想的精神让刚到投资公司的我倍感温暖，更觉得公司像个亲切的大家庭。

单位的防盗门比较高，每逢我下班锁门时都要大动干戈，先准备好铁钩将防盗门勾下来，到一半处位置，一只手托门，另一只手再将铁钩投到门里，最后还要将门托到地面才能将门锁好，一不小心就可能夹到手。阿贺看到后，下班时不管他有多着急的事，他都是等我先走，自己锁防盗门。有一次我因不小心锁防盗门时将钥匙折断在里边了，我很着急，打电话给阿贺，他说：“张姐不要着急，我大约一个小时就能到，我带上工具自己就能修的……”果真阿贺过来了，将折断的钥匙拆出来又重新修好。其实他家住龙华，距离单位很远，但他甘愿为人奉献。

工作和生活中我们遇到“大事”的几率并不多，平凡琐碎的小事才更能看出和体现一个人真实可贵的品质，而一个公司的企业文化氛围和价值观正是由这些因子凝聚而成的。贺



生东不是奋战在路桥第一线的英雄，但确是我们需要的公司不可缺少的重要角色。

### 默默无闻忠诚奉献的精神

每天下班时，阿贺先将单位所有房间的灯、空调、烧水壶、外出办事同事的电脑都通通检查一遍关掉电源，将窗子关好才离开。

“阿贺，每天下班做这些工作，真是辛苦了，这些事大家随手做一做就好了，你也可以早点回家。”

“张姐，单位用电量不小，电源忘记关的话会造成很大的浪费，而且容易失火，有安全隐患，我看一看也放心。再说了，不必要的浪费能少就少嘛，意外的危险也能杜绝，节约一度电，拿去给人家用，这多好啊！”

朴实的话语中流露出了阿贺的善良和可敬。这样的事每个人都会做到，但能像阿贺一样坚持8年的却不多。阿贺总是把单位当家，

不声不响地做了这些事情，坚守岗位，默默奉献，用自己的力量和行动保障单位和同事的安全。

### 踏实肯干、爱岗敬业和任劳任怨

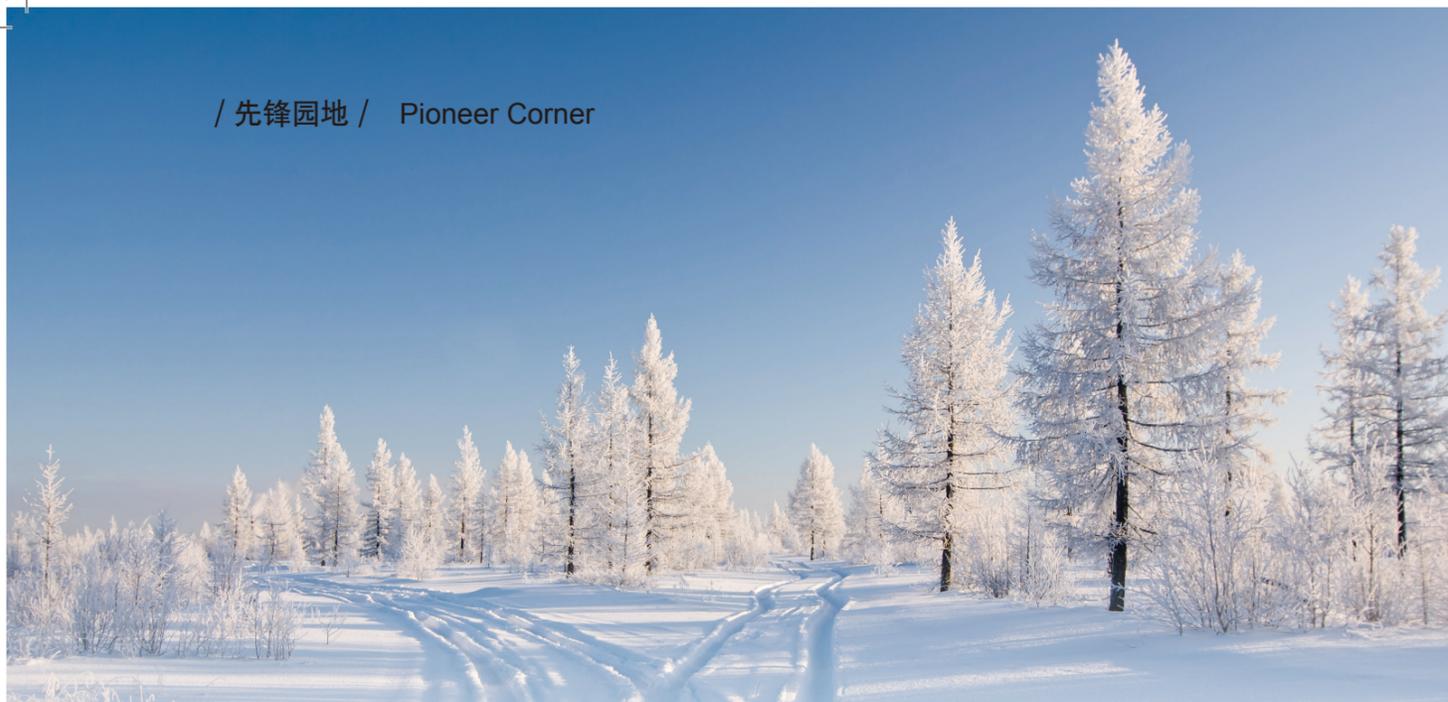
做一行爱一行。2008年，阿贺刚到投资公司就被派到部九窝渣土接纳场出入部工作，工地夜间是通宵工作的，阿贺几乎是以工地为家，不管是白天黑夜，随叫随到。公司领导看得见忠实可靠的人，实实在在的付出总会有回报，2011年阿贺被提升为保洁部部长。由于工作认真出色，2013年担任收费部部长，他经手的账目不仅清晰，而且有条有理。阿贺的这份工作一直到同年十月工程结束，期间一点不出差错，工作完美交接。阿贺说“领导信任我，我就要把工作做好，账目一分钱都不能差！”

2013年10月底，部九窝项目完工。阿贺回到投资公司综合部做办事员。直到现在，阿贺身兼司机、单位办公用品的采购，车辆维修等。面临繁杂的事务，阿贺总是随时待命，从不推脱：“公司的事当然要放在第一位，耽误不得，我自己的事情能慢些办就以后再办……”让我敬佩的是，阿贺坚持的原则和信念从未改变：以单位为先，工作为先，同事为先，他在坚守自己的同时，也默默为公司带来了温暖。

阿贺就是这样一个人，以爱路桥为己任，在团队能找到适合自己的位置，并能在自己的岗位上真心的付出，忠于职守，乐于助人，不把名利放在第一位，为同事为公司着想，守护路桥就像在守护自己的家。

“没有忠诚，能力将一文不值”，团队成员不可能个个都是指挥千军万马的将才，但一个团队的前进必须需要更多的忠诚于团队且踏实办事的员工。

贺生东的闪光点在于他对路桥的忠诚和敬业。见微知著，聚沙成塔，正因为路桥有很多个像阿贺这样的人，奋战和坚守在自己的岗位上，兢兢业业，重信守诺，默默奉献，路桥才能始终将企业社会责任作为重要的发展己任和责任担当。📌



# 寒冬腊月去东北

文\道路工程分公司 郭志强

那是2012年10月份，一个喜讯传来：集团公司成功中标国家高速新林北至扎兰屯第一标段，该工程项目由集团公司原第一工程处负责。

高兴之余，细思其中的难题：深圳至扎兰屯直线距离4000公里，一个在祖国的最南端，一个在祖国的最北端，但工作依然要做。

10月底，原第一工程处经理贾樟禄代表集团公司签订合同后，遇到的第一个问题就是如何在扎兰屯开设临时账户。业主要求2013年1月底统一办理，照理说在深圳开设个临时账户也很简单，但当时要去的地方是在黑龙江与内蒙古交界处的项目所在地扎兰屯，当地1月底室外气温零下40度，想想都令人浑身起鸡皮疙瘩。

原第一工程处财务部全部是女同志，气候恶劣不能去，其他部门的人都不懂。怎么办？贾经理深思熟虑后，跟我说：“你去吧”，我没说话，只“嗯”了一声，这就算接受任务了吧。

2013年1月底的一天凌晨，我带着集团公司领导的信任、全体职工的重托以及集团公司的全部家当（营业执照、税务登记证、机构代码证、银行开户许可证、资质证书、法人委托书、集团公司公章），和同事廖瑞宏一起出发前往东北。

为节省时间，我们选择了新开通的深圳经停大连直飞齐齐哈尔的航班，齐齐哈尔是离项目部最近的机场。早上8点半飞机准时起飞，飞机上人不多，我在后排找了个三人座位躺下睡觉。

当天11点半，飞机准时降落大连，大家下机准备等待半小时后继续飞行，谁知在等待了一个小时后，机场通知我们因齐齐哈尔下暴雪，飞机无法降落，还需要继续等待……漫长的冬天，在冰冷宽敞的候机室，我们两个人冻得发抖。直到下午两点，机场工作人员给每个人发了一桶方便面，这才解决了温饱问题。

第二天早上得到通知称原地待命，随时起飞。我们一直等到了下午三点才上了飞机，两个小时后到达齐齐哈尔。落地时，接我们的蒙古族司机常大力已在机场等候，地面温度零下36度，后尾箱已被冻上。一路上全是积雪，想拍个照，结果像机、手机全部冻得失灵。在进出城的路上我们看到大量泥头车和铲车在装运白天清扫的积雪。

接下来几天，我们顺利地办好了开户手续。一周后，我们终于完成任务，平安回到深圳。

犹记得2010年，为解决工程任务不足的问题，当时的第一工程处决定在江西南昌开展业务，这一决定也得到了集团公司领导的支持。

一天，原第一工程处经理贾樟禄把我叫到办公室，说：“你去南昌一趟，买个投标文件回来。”我没有多想一口答应了下来，没想到这就开始了一项长达三年的投标工作。

接到命令的第二天，我便带着集团公司的资质证书和委托书去南昌把投标文件买了回来。贾经理把投标文件仔细研究后，对我说：“合约部三个人都是女同志，不适合出差，工程部的人都在工地，你就带上新来的大学生彭艳军去吧。”天哪，我一个行政部长，对工程一窍不通，还带一个没工作经验的应届毕业生去投标，简直不可能吧。虽然心里这么想，但领导已经安排了，就只好硬着头皮上了。

先做技术标，再做商务标。离交标书的截止时间只有一个星期，我把彭艳军找来，跟他交代清楚工作的紧迫性和难度。彭艳军听后，更是着急地落下了眼泪：“我从没做过标书，只是在学校学过，一周之内要完成怎么可能呀。”“现在我们会做也得做，不会做也得做”，我只能这么回复了。

彭艳军擦干眼泪便一头扎进办公室，三天三夜，在集团公司业务科的指导与帮助下，终于完成了他人生中的第一份标书。时间紧迫，我和彭艳军马上飞到南昌抓紧完成后续工作，四本标书摞起来有半尺高，每一页都要盖章、签字。

我们从晚上9点开始签字签到凌晨3点才收尾，早上6点便起床带上标书去找当地合作方负责审核把关的工程师。工程师看过我们的标书后，认为还要补充材料。这时，其他几家单位的人员也来了，同样需要补充材料。大家便顾不上洗脸刷牙吃饭立即下楼，急忙找了家打印店，立即打印文件、补充材料、重新装订、盖章、签字、包封。一直忙活到下午2点多才搞好，终于在截止时间前将标书递交给当地建设局的工作人员。

这时，大家心里都松了一口气，我才发现自己穿着酒店的一次性拖鞋跑了一整天，眼瞅着拖鞋已经磨烂，胡子也几天没刮的自己，觉得活像个“叫花子”。

任务完成后，我没有跟领导打电话汇报具体细节和工作进展等，只是发了条短信：“事已办妥”，贾经理回复“好”。简单明了的沟通，蕴含了多少背后的艰辛和领导的信任。

两颗紧张的心终于落地了，我们两人感到非常疲惫，回到酒店便开始睡觉，迷迷糊糊被合作单位的车送到机场，上了飞机又接着睡，连饭都没吃，直到回到深圳。

长达三年的投标工作中，我和伙伴们投了一个又一个的标，来回飞南昌不下三十趟，每次都是来去匆匆。最紧张的一次是在一天内坐了三次飞机。这三年多的时间里，我们苦过、累过、哭过也笑过，其中的味道只有经历过的人才最清楚。

尽管来返南昌城很多次，但我们从未近距离感受过这座城市的人文气息，所以离开南昌时，我默默地和他定了一个约定：等退休后一定再来南昌，好好看看这座英雄的城市。

# 我和南昌有个约定

文\道路工程分公司 郭志强



## 企业拒不履行法院生效判决的 法律责任之法律分析

文 / 集团审计与风险管理部 黄阳



### 案例：

苏州某 A 公司与杭州某 B 公司委托合同纠纷一案，由苏州工业园区人民法院于 2014 年 12 月 20 日作出民事判决书，判令：一、A 公司与 B 公司签订的《\*\*\* 合作协议》于 2013 年 8 月 26 日解除。二、B 公司于本判决生效之日起十日内返还 A 公司人民币 90 万元，并偿付相应的利息。

判决生效后，因被执行人 B 公司未履行生效法律文书确定的义务，申请执行人 A 公司向苏州工业园区法院申请执行，法院于 2015 年 4 月 7 日立案受理。执行过程中，法院于 2015 年 4 月 14 日向 B 公司送达执行通知书、报告财产令等执行文书，责令其履行债务，但 B 公司未在法院规定期限内报告财产。

经查，B 公司为一家高科技企业，注册资本为人民币 4823 万元，有工业用地 6470.53 平方米，房屋建筑面积 5491.94 平方米，且该公司现仍在正常经营过程中，完全具备履行债务的能力。执行过程中，B 公司承诺于 4 月付 20 万元，余款 5 月底付清，但其仅支付第一笔 20 万元后，余款一直迟迟未付。2015 年 6 月 15 日，苏州工业园区法院将 B 公司纳入失信被执行人名单。6 月 30 日，B 公司委托代理人到庭指责法院将其纳入失信被执行人名单，并辱骂执行法官“缺德”。

因 B 公司拒不履行人民法院生效判决、拒绝报告财产、侮辱司法工作人员，法院于 2015 年 7 月 1 日依照《中华人民共和国民事诉讼法》第一百一十一条第一款第（四）、（六）项、第二百四十一条的规定，对被执行人作出罚款 20 万元的决定。



这个案例中有三个需要我们注意的关键点：一、B公司现仍在正常经营过程中，完全具备履行债务的能力，但判决生效后B公司未履行生效法律文书确定的义务；二、苏州工业园区法院将B公司纳入失信被执行人名单；三、苏州工业园区法院对B公司作出罚款20万元的决定。那么，不主动履行法院已生效的判决、裁定及调解协议规定的义务，将会承担怎么样的法律后果呢？

### 一、刑事责任

《中华人民共和国刑法》第三百一十三条规定：对人民法院的判决、裁定有能力执行而拒不执行，情节严重的，处三年以下有期徒刑、拘役或者罚金。有能力执行而拒不执行情节严重的情形主要包括下列五种：（一）被执行人隐藏、转移、故意毁损财产或者无偿转让财产、以明显不合理的低价转让财产，致使判决、裁定无法执行的；（二）担保人或者被执行人隐藏、转移、故意毁损或者转让已向人民法院提供担保的财产，致使判决、裁定无法执行的；（三）协助执行义务人接到人民法院协助执行通知书后，拒不协助执行，致使判决、裁定无法执行的；（四）被执行人、担保人、协助执行义务人与国家机关工作人员通谋，利用国家机关工作人员的职权妨害执行，致使判决、裁定无法执行的；（五）其他有能力执行而拒不执行，情节严重的情形。

### 二、民事责任

（一）被执行人逾期履行的，将依法承担加倍部分债务利息。

依据《最高人民法院关于执行程序中计算迟延履行期间的债务利息适用法律若干问题的解释》，根据民事诉讼法第二百五十三条规定



加倍计算之后的迟延履行期间的债务利息，包括迟延履行期间的一般债务利息和加倍部分债务利息。迟延履行期间的一般债务利息，根据生效法律文书确定的方法计算；生效法律文书未确定给付该利息的，不予计算。加倍部分债务利息的计算方法为：加倍部分债务利息=债务人尚未清偿的生效法律文书确定的除一般债务利息之外的金钱债务×日万分之一点七五×迟延履行期间。加倍部分债务利息计算至被执行人履行完毕之日；被执行人分次履行的，相应部分的加倍部分债务利息计算至每次履行完毕之日。

（二）被执行人有执行能力拒不执行的，将被列入失信人员名单，受到多重限制，包括被限制坐动车、飞机等。

《最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定》第一条规定“被执行人具有履行能力而不履行生效法律文书确定的义务，并具有下列情形之一的，人民法院应当将其纳入失信被执行人名单，依法对其进行信用惩戒：1、以伪造证据、暴力、威胁等方法妨碍、抗拒执行的；2、以虚假诉讼、虚假仲裁或者以隐匿、转移财产等方法规避执行的；3、违反财产报告制度的；4、违反限制消费令的；5、被执行人无正当理由拒不履行执行和解协议的；6、其他有履行能力而拒不履行生效法律文书确定义务的。”

该《规定》第六条同时规定“人民法院应当将失信被执行人名单信息，向政府相关部门、金融监管机构、金融机构、承担行政职能的事业单位及行业协会等通报，供相关单位依照法律、法规和有关规定，在政府采购、招标投标、行政审批、政府扶持、融资信贷、市场准入、资质认定等方面，对失信被执行人予以信用惩戒。”被列入失信人员名单的被执行人

将受到各种限制，包括不能坐动车、无法乘坐飞机，甚至限制出境、旅游等。就此，被执行人将可能因这种惩戒限制而无奈主动上门求还债。

### 三、行政责任

根据《民事诉讼法》第一百零二条和第一百零四条的规定，对拒不履行人民法院已经发生法律效力的判决、裁定的，可以对其主要负责人或直接责任人员予以罚款、拘留。第二百四十一条规定，被执行人未按执行通知履行法律文书确定的义务，应当报告当前以及收到执行通知之日前一年的财产情况。被执行人拒绝报告或者虚假报告的，人民法院可以根据情节轻重对被执行人或者其法定代表人、有关单位的主要负责人或者直接责任人员予以罚款、拘留。第一百一十五条规定，对个人的罚款金额，为人民币十万元以下。对单位的罚款金额，为人民币五万元以上一百万元以下。拘留的期限，为十五日以下。根据以上法律规定，被执行人可以被处以罚款，拘留等行政处罚。

**点评：**企业在诉讼的整个过程中都需要注意避免可能产生的一些法律风险。外聘代理律师往往在收到终审判决之日起便终止了代理行为，企业通常在这个时候容易忽略生效法律文书的履行期限、法院执行通知、报告财产等环节，一旦被法院认定为是拒不履行生效判决的，企业除了要支付执行费、支付迟延履行期间的双倍利息、被处以罚款、被列入失信者名单外还可能会承担刑事责任。🔥

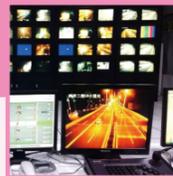


深圳市路桥建设集团

自己有了实力，才有资格谈发展。而实力，是经验加上思考，积累得来的。因此，我认为，前景是自己走出来的，不是别人给的，也不是公司给的。



深圳路桥工程现场群



南坪二期，新屋遂道配电房基地节前安全大检查。



何为

这里绿树成荫，荷叶田田，波光粼粼，幽静依然。你好，我来了。



子墨



估计今天大部分小朋友的作业都是做吧



哈密瓜

摊上这个闺蜜口福还真不浅~全自己精心制作——蒸，煮，卤，炒，闷！全用上



ALAN

今日铜锣湾见证30周年圣斗士，真勾起不少半夜追剧的回忆，还走了不少路！



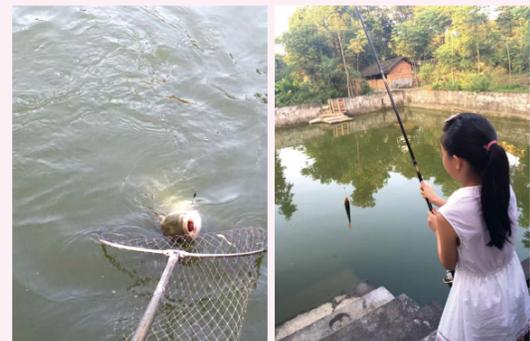
橙



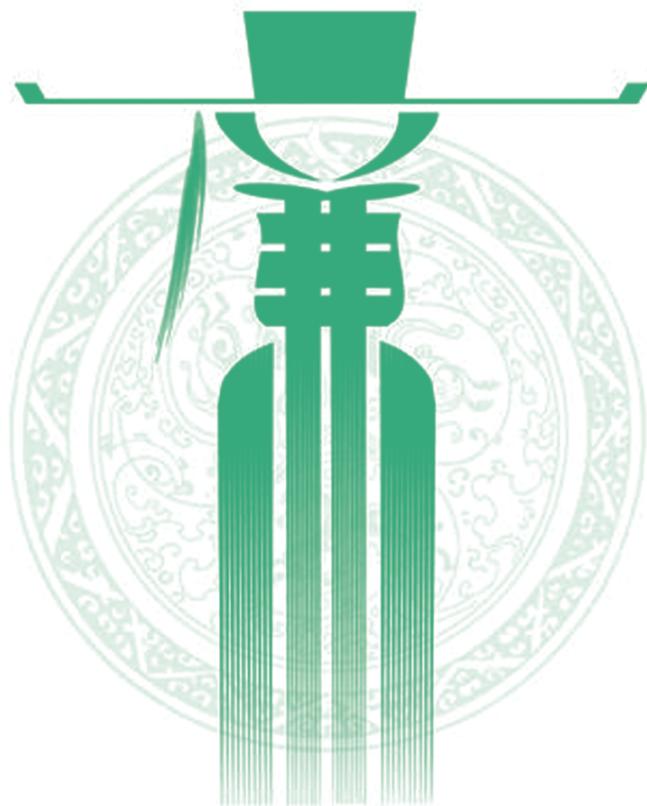
妹妹暑假美术自行创意作品展。感谢启蒙老师——姥姥的倾情付出！



Tony



换个地方过周末，父女两人垂钓乐。三五分钟就过瘾，只因塘里鱼太多。



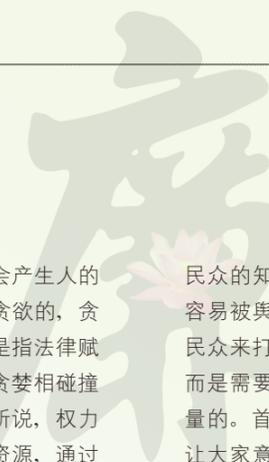
# 腐败的罪与罚

——读《论法的精神》有感

文 / 公路桥梁分公司 蒲栗平

颜

师古在《汉书注》中曰：腐者，败烂，言无所堪任。古往今来，放眼寰宇，腐败都是人类文明的一个毒瘤，它放大着人性的贪婪面，破坏着一切经济政治制度的稳定，带来了无形却又严重的创伤。孟德斯鸠作为近代社会伟大的政治和法制启蒙人，在其代表作《论法的精神》中对腐败问题也有深入的思考与剖析，其中对于腐败问题的一些反制措施颇有借鉴之处。



首先来看腐败的源头，为什么权力、利益的结合会产生人的腐败？这是因为人类本质上是利己主义的生物，是有贪欲的，贪欲也是腐败产生的根源。其次便是权利的因素，权利是指法律赋予人实现其利益的一种力量，当权利的本质和人性的贪婪相碰撞时，就会产生权利的滥用。如同《纸牌屋》里 Frank 所说，权力如同屹立了千年的石堡，它无时无刻地集中周围一切资源，通过自身强大的武装力量来确保自身的统治以及对其周边更大资源的蚕食，以此来完成统治国土，确保自身的利益。

先不探讨滥用权力对社会利益的损耗，但是毫无疑问，这种权利的腐败是对他人利益的损害，是对社会发展公平性的破坏。孟德斯鸠在书中第八章中清楚地说到，“一切有权力的人都容易滥用权力，这是万古不易的一条经验。”可以说若不加以制约，腐败就会如同病菌会无限增殖，最终爆发瘟疫灾害，这便是腐败的原罪。

那么腐败的危害如何呢？我们从经济与社会方面来深入探讨，《西方经济学》中将腐败定义为一种寻租活动，即“维护既得的经济利益或是对既得利益进行再分配的非生产性活动。”可见单单从经济来说，人们将腐败作为一种客观存在的经济活动事实而非主观的恶性来探讨，但这只是作为经济学严谨的学术观念的一种体现而已。

从社会来看，腐败问题的影响则更为严重。一方面是腐败对社会公平性的影响，社会如同一个装满水的水桶，里面汇聚了各种资源，一个社会的良性发展是要建立在一个公平的社会制度平台上的，而腐败问题必然会倾斜这个平台。一旦社会公平性受到破坏，水桶越大溢出的水越多，社会资源利用率便越低。另一方面是这种不公平所带来的阶层矛盾的加剧。这并不是单单隐性的，我们不妨将社会比作生产车间，它之所以能高效有序运转，在于各个阶层的人各司其职如齿轮般通力合作，一旦出现矛盾必定会加大组件的摩擦损耗，轻则降低产能，重则产生故障。

对此，孟德斯鸠清楚地意识到必须通过限制权力来遏制腐败，“拥有权力的人天然倾向于滥用权力，而且不用到极限决不罢休。因此，要防止滥用权力，就必须以权力约束权力。”孟德斯鸠通过英格兰的三权分立政体这个例子来阐述权利制衡的机制，总结来说即“若干利益冲突的主体互相监督制约可以防止腐败”——然而这并不是必然会出现的情况。适度的腐败可能造成一种动态平衡，这对腐败者来说是一个纳什均衡解，但却无益于社会整体。

举例来说，一般反腐最需要依靠的是人民，但是中国传统文化和习惯使得民众可能并不会自发地积极反对腐败；另一方面，

民众的知情权并没有达到理想的水平，容易被舆论所操纵。因此想要利用广大民众来打反腐这场战斗并非是喊口号，而是需要落到实处来调动和扩大这股力量的。首先要加强对民众的法制教育，让大家意识到腐败的危害性；其次要完善监督渠道和奖赏制度，让滥用权力、贪污腐败的官员成为“过街老鼠”；最后要保障人民的知情权，通过行政透明化、程序化使得官员在行政过程中自主选择余地变小，也是限制权力供应的办法，在此过程中逐步建立双方的信任，同时让腐败无所遁形。

但是真正根本的反腐手段还是法治反腐，孟德斯鸠认为防止滥用权力，用权力约束权力本质是政治自由的。在十八届中纪委二次全会上，习近平也明确提出，“要善于用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规制度建设，让法律制度刚性运行。”法治反腐，其重点在于对应三权的三个方面：立法上，完善的反腐相关的法律法规文件，建立坚实的法治反腐基础，从根绝腐败手段到提升对腐败的惩戒力度，做到有法可依，全方面加强法制建设；行政上，严格执法，不滥用职权，廉洁自律；司法上，建立纯净公正的司法环境，秉公执法，对腐败问题一律严肃处理，加大惩戒力度，威慑枉法者。

腐败之害贯穿人类数千年历史，不可小觑，然而魔高一尺，道高一丈，我们在共产党的领导下已经克服过无数艰难困苦站在了新时代的世界之林。反腐败斗争虽然艰巨，却是时代之所趋，民心之所向，我们有信心通过科学系统的反腐方法以及坚定不移的反腐信念，最终打赢这场“反腐败战役”。

# 养廉重在自律 修身重在自励

文 / 路面工程分公司 崔聚印

近期，市纪委、市文体旅游局组织开展了“第六届廉洁读书月”活动，我认真学习了《中国共产党廉洁自律准则》、《习近平总书记系列重要讲话读本》等相关书籍，深刻认识到思想纯洁、作风纯洁、清正廉洁对企业和社会的重要性。

廉洁，就是说我们做人要有清清白白的行为，光明磊落的态度。为政之要在于廉洁，廉洁之本在于自律，自律之道在于防患未然。领导干部要把廉洁自律作为思想境界、责任要求、一辈子的常修课。我个人觉得，在日常工作中做到以下几点：

## 一、要从“小节”做起

近年来，我们党内所滋生的腐败现象让人深忧、所查处的腐败案件发人深省、所总结的腐败教训令人深思。一个干部腐化变质，几乎都是从“小事不注意、小节不检点”开始的，类似一场千里之堤、溃于蚁穴的悲剧。为什么守不住小节呢？一个最根本的原因就是对“小节”缺乏清醒的认识，往往认为喝点小酒、收点小礼、拿点小钱不是什么问题。但实际上，小节失守，大节难保；小洞不补，大洞难堵。

如果在小事小节上“失守”，就很难在大事大节上守得住。我们决不能以小节问题“不止我一个”来原谅自己，决不能以小节失守“就这一次”来为自己开脱，决不能以小节毛病“多少有一点”来放纵自己，真正做到不以恶小而为之、不以善小而不为，把好第一道关口，守住第一道防线。

## 二、要加强自律，防患未然

心不廉则无所不取，心无防则无所不为。党员干部要始终坚持把廉洁自律作为一种思想境界来提升，作为一种职业操守来要求，作为一种工作能力来培养，特别是在面对诱惑、陷阱时，保持清醒头脑，时刻警钟长鸣，在感情上把握原则，在行动上把握分寸，在生活上把握小节，守好自己的精神家园。

提到自律，我非常欣赏刘禹锡的“出淤泥而不染，濯清涟而不妖。”我们的领导干部应善于自己给自己立规矩、自己给自己定框框、自己给自己不方便，秉持公心，主持公道，坚持公开，通过自我控制、自我约束、自我规范，不让自己有半点搞交易的邪念，不给别人有半点拉拢你的机会。

## 三、要忠于职守，洁身自好，克己奉公

道德修养是一个实现“自我超越”的过程，党员领导干部既要忠于职守，爱岗敬业，洁身自好，更要“克己奉公”。“克己”就是要克制自己的欲望不贪婪，不恣意妄为。这是一种道德心理，这也可以称为“心理和谐”。具有这样的道德心理，就能使人的心志达到宁静淡泊，就能达到“见利思义”的境界。

总之，要不断提高自己、完善自己，经受住各种考验，在读书学习中坚定理想信念、提高政治素养、锤炼道德操守、提升思想境界，坚持在读书学习中把握人生道理、领悟人生真谛、体会人生价值、实践人生追求，努力使自己成为一个高尚、有道德、有益于人民的人。

在党中央开展“两学一做”学习教育活动的热潮中，深圳市组织开展了深圳廉洁读书月活动，就是希望每个党员不忘初心，增强党性观念，树立反腐倡廉的日常心态，自觉做到崇廉拒腐。

细读《反腐倡廉 2016 教育读本》，看到有些党员干部在各种利益的诱惑下，渐渐忘却了自己入党初心，最终走上犯罪道路。例如，广东省地质局原局长欧阳志鸿、广州市交委原副主任杜良英、汕头市龙湖区人民法院元民三庭庭长朱镇宣。他们曾经事业发展顺畅、家庭幸福美满，因为贪念而落马，令人唏嘘，发人深省，究其原因，主要有以下几点：

一是思想退化，防线崩溃。“千里之堤毁于蚁穴”，他们长期放松思想、缺乏学习，理想信念动摇，加之物质欲望膨胀，在各种“糖衣炮弹”的轮番轰炸下，思想防线土崩瓦解。

二是漠视于制度，无畏于法纪。无视法律、制度和道德的约束，甚至是知法犯法，心存侥幸，顶风违纪，利用职务之便贪污受贿。

三是权力集中，监督缺位。落马官员大多是某个职位或者某些业务上的“一把手”、“话事人”，能够独揽大权或者架空其他官员，单位内部没有一套与之平衡的权力体系相互制约。

那些落马的官员入党时也有为人民服务、造福人民的初心。作为新时代的党员职工，念着入党誓词，踌躇满志，励志做一名优秀的党员，可是怎样才能避免重蹈前人的覆辙呢？我认为，“苍蝇不叮无缝蛋”，最重要的是纯洁自己的内在，建立“外部防御”，使苍蝇无缝可叮。主要在以下几个方面下功夫：

首先，不断加强自我改造。自觉参加“两学一做”学习教育活动，认真学习中国特色社会主义理论体系，深入领悟习近平总书记系列重要讲话精神。坚定理想信念，树立为人民服务的思想，兢兢业业做好本职工作，学法懂法守法，看轻名利，追求崇高的精神境界，自觉抵制各种诱惑。

其次，审慎使用权力，增强责任感。在工作岗位上必须严格按规则、按制度行使权力，拒绝特权和以权谋私的行为，主动落实党风廉政建设责任，共同塑造风清气正、干净干事工作环境。

再次，自我反省与他人监督相结合。“吾日三省吾身”，要经常学习党章党规，用党章党规去规范自己的工作作风，经常反省自己的行为是否符合廉洁自律准则，在思想和行动上不能越雷池半步，不抱侥幸心理。办事要做到公开、公平、公正，虚心接受他人善意的批评和指导。

最后，坚守原则和信念，强化作风建设。从小事做起，坚守原则，拒绝不良作风，以政纪为鉴、以法纪为鉴，不交不正之友、不取不义之财、不拿不法之物、不去不净之地，锻造自己过硬的品行和作风。

# 不忘初心

# 做崇廉拒腐的合格党员

文 / 市政水务分公司 李凯平



# 将廉洁自律坚持到底

文 / 罗湖分公司 凌育伦



通过多方面浏览党风廉政建设相关的书籍及开展网上学习，我进一步认识到只有通过不断的学习和武装，才能真正打牢思想政治基础，筑牢思想政治防线，才能牢固树立正确的权力观、地位观和利益观。

古语云“公生明，廉生威”，无论历史如何变迁，无论时代怎样发展，廉洁永远是时代的呼唤，永远是人民的期盼。廉洁，是每一个共产党员的必备修养。

从很多廉洁教育的案例来看，许多领导人走上犯罪道路，正是从“小恩小惠”开始，慢慢放松警惕，一步一步被拖下水，最后成为一出悲剧。俗话说“知足者常乐”，拿我们劳动所得，不是自己的东西坚决不伸手。

因此，我们要在思想上做到警钟长鸣，在行动上做到防微杜渐，时时廉洁自律树立形象，处处以身作则当好表率，通过认真践行“全心全意为人民服务”的宗旨，真正做到不辜负党的期望，不辜负人民，将廉洁自律坚持到底，始终维护廉洁的良好形象。

分公司党支部不定期地为广大党员领导班子及成员开展“廉洁自律教育”的学习活动。通过活动，进一步增强了广大党员干部“艰苦奋斗、廉洁从政、廉洁奉公”的意识，促进了党风廉政建设的有效深入开展。下面我结合个人的学习谈几点体会：

## 一、汲取深刻教训，加强廉政建设

忽视理想、信念教育，放松世界观是犯罪的根本原因。“活到老、学到老、改造到老”是周恩来同志的座右铭，作为一个伟大的无产阶级革命家尚且如此，更何况我们的各级干部和成员。

要有做人、做事的准则，建立牢固的思想道德防线。要建立有效的监督机制，加强制度建设，从根源上治理腐败。要加强对领导干部的监督，特别是要形成权力制衡的机制和

用人上的公平、公正，以德用人，以绩用人，不能任人唯亲。

## 二、寻找差距，努力提高自身素质

一是不断加强党性修养，面对复杂的环境，时刻以党员标准对照要求自己；二是加强学习，通过学习，筑牢思想防线，成为一个道德高尚的人；三是要始终坚持实事求是的工作原则，不断开拓创新，与时俱进，研究新情况，解决新问题；四是要进一步严于律己，树立廉政的楷模，以孔繁森、郑培民为榜样做勤奋廉洁兼优的好员工。

## 三、振奋精神，做好当前工作

要在廉政上做到慎独、慎微、慎行，从小事上严格要求，要三思而后行，养成良好的生活作风，自觉抵制各种腐败现象，克服拜金主义、享乐主义，正确使用手中的权利，真正做到权为民所用，利为民所谋，实实在在做事、老老实实做人，干好本职工作，为企业的发展事业做出贡献。

书是人类智慧的结晶，她传承着人类文明。读书可以开拓我们的视野，引领我们窥探到历史的精华。上下五千年，纵横九万里，书中的知识包罗万象、应有尽有，一本好书，像一粒种子，打破空寂，孕育一抹绿色；一本好书，如一股清泉，洗涤污渍，滋润一方心田；一本好书，似一束阳光，扫走阴霾，撒播一片阳光。

追根溯源，“廉政”的概念古已有之。其本来的含义与“廉正”相同——“廉”为官德，“政”者“正”也，是指清廉公正的政治。简而言之，就是公正廉明的政局、政制、政策、政德的良性结合与辩证统一。民本与爱民，既是中国廉政史的优秀传统，也是历代廉政建设的根本指导思想。中国的主流思想家总是把“修己安百姓”，“修身、齐家、治国、平天下”看作是不可分割的整体。在中国廉政史上，大凡清官廉吏，都具有严于律己、廉洁奉公的优秀品格。

中国共产党的性质决定了党的宗旨是全心全意为人民服务。党除了工人阶级和最广大人民的利益，坚持全心全意为人民服务的宗旨，是坚持马克思主义唯物史观的根本要求。人民群众是历史的创造者，是推动历史进步的动力。只有为人民服务，党才有存在的意义，只有依靠人民群众，党才会有力量。

最近，我也在研读中医方面的书籍，中医里的“五行”——和身体内的五脏相对应，他们相生相克，木生火、火生土、土生金、金生水、水生木，这是相生；木克土、土克水、水克火、火克金、金克木，这是相克；生为发展，克为平衡。五行彼此关联，相互提携，五行和谐与否直接关系到身体运营，哪一项强了或弱了，身体都会出现症状。我们搞经济建设也是一样的道理：既要发展，又要平衡！

廉政建设的历史经验，是我们中国廉政文化的宝贵财富，告诫我们要加强严于律己的意识，在日常生活中，要始终做到自重、自省、自警、自励、慎始、慎微、慎独、慎欲，做到警钟长鸣，保持清醒头脑，增强免疫力，切实做到不义之财不谋，不法之事不办，真正做到堂堂正正做人，清清白白为官，干干净净行事。

通过扎实有效的思想道德教育，提高个人的廉政认知水平，形成良好的廉政修养和生活方式，着力营造“以廉为荣、以贪为耻”的良好社会氛围，强化反腐倡廉的责任，带头廉洁自律，廉政勤政，而且要高度重视廉政文化建设。

作为一名党员，首先要端正自身的行为与思想态度，增强自身的宗旨观念，提高实践能力，强化责任意识，树立正确的价值观、利益观；其次要增强党的纪律观念，时刻保持谦虚谨慎，不骄不躁的作风，保持艰苦奋斗的作风，充分发挥党员的模范带头作用。此外，还要敢于同违反廉洁自律规定的行为作斗争，为实现党风和社会风气的根本好转作出应有的贡献。

廉洁为民

清正修身

文 / 道路工程分公司 郭志强

# 纪律的生命就在于遵守

文 / 罗湖分公司 刘小鑫

如果说，法律的生命在于执行，那么纪律的生命就在于遵守。中华民族传统文化，历来都讲德法相依、德治礼序。在近期阅读的《中国共产党廉洁自律准则》中诠释了党员廉洁自律的标准，在此结合《准则》谈谈个人体会。

《准则》共计八条，前四条是针对所有党员廉洁自律规范，要求所有党员公私分明、崇廉拒腐、尚俭戒奢、吃苦在前享受在后；后四条是针对领导干部的廉洁自律规范，要求领导干部廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家。

实际工作生活中，要进一步认识到党员自身的廉洁自律在各项工作中的重要性，要能顶得住歪理。要耐得住清贫，抗得住诱惑，要坚持原则、秉公办事、公私分明；特别要慎重交友、慎重用权；尊重自己的人格，珍惜自己的声誉。

## 一、要做到“知”与“行”结合

思想是行动的先导。贯彻落实《廉政准则》这部规范党员领导干部的重要基础性法规，首先必须抓好对《廉政准则》的宣传教育，要逐条逐条学，原原本本学，全面、透彻、深入地领会其精神实质，筑牢拒腐防变的思想防线。仅是知道明白该做什么，不该做什么还不够，还必须将形成的理念用于实践，做到知行合一，在工作、生活和社会交往中自觉践行，廉洁从政，真正做为民、务实、清廉的党员领导干部。

## 二、要做到“自律”与“他律”结合

《廉政准则》约束的主要对象是党员领导干部，规范的主要是领导干部的从政行为。《廉政准则》执行力、约束力的大小，很大程度上取决于党员领导干部的自觉遵守，以“自律”作为基础。大量的资源和权力主要掌握在党员领导干部手中，如果党员领导干部缺乏遵守制度的自觉性，单靠外界的监督 and 压力是行不通的，所以必须在“自律”上下功夫。同时，充分发挥社会舆论、干部群众信访举报等的监督作用，从而自觉遵守《廉政准则》。

## 三、要做到“勤小物，治其微”

能否正确对待小事，能否防微杜渐，是共产党员的基本修养问题。千里之堤，溃于蚁穴，一个细节能成就一个人，也能毁掉一个人。《廉政准则》的52条不准，从细微处，从小事情，对党员及干部的日常执政行为进行了规范。这就要求我们的广大党员及干部要“勿以恶小而为之”，从小事做起，从细微处注意，管好自己的“癖好”，管好身边人的“要求”。

总之，通过学习，我认为《廉政准则》就是党员及党员干部行为规范的一场及时雨，是党员干部尤其是领导干部的从政指南。日常生活和工作中，我们一定要进行对照检查，加强自律自警意识，让“52个不准”筑成一道廉洁从政奉公的防洪堤，成为一条政治生命的高压线，成为党员及领导干部的人生信条。



# 《深圳路桥》 征稿启事

九月的深圳不再是那么的酷暑难挡，但忙碌的人们依旧穿行在大街小巷，往来的车辆在宽敞靓丽的道路上平稳行驶。深南大道、北环大道、某个立交改造项目的施工现场……这一街一景充分展现了路桥人的成果和辛劳。《深圳路桥》杂志继续面向集团上下全体成员征稿。

### 征稿内容：

- 1. 新闻及评论类。**公司当月重大活动或战略性举措的报道，或针对公司重大新闻事件发表自己的见解和评论。
- 2. 管理创新类。**内容可涉及各公司各部门的管理思路 and 理念，在工程施工、维修、服务过程中的创新措施等。
- 3. 工作交流类。**各公司员工对自己所处岗位工作的感想，也可以是经验分享，教训总结，还可以是合理化建议等。理论性文章和随笔性文章均可。
- 4. 人文类。**稿件内容定位为亲情和友情，反映员工身边、工作中的人和事，题材多样。文章风格轻松活泼，调侃幽默，具有较强的可读性和趣味性。

### 征稿要求：

1. 内容应积极向上。文章主题鲜明，文笔简练、流畅；所拍摄的图片像素尽可能高，主体突出，画质清晰。

2. 稿件要注明员工单位、姓名、联系电话及电子信箱，以便编辑与员工及时联系。

3. 编辑有对稿件进行修改的权利。不采用的稿件不退还给员工。稿件一经发表，按规定付给员工稿酬。

### 稿费标准：

稿件（含图片和文字）若被采用，即会按字数和图片数产生稿费。初定文字：20元/100字；图片：20元—50元/张；优稿优酬。

### 稿件投递：

1. 提倡以电子文档的形式投稿。
2. 投稿邮箱：xujiali@szlqjt.com 或者 yinzhangyuan@szlqjt.com

《深圳路桥》编辑部  
2016年9月

